

# Políticas de gobernanza y uso del suelo para implementar la Red Transeuropea de Áreas Protegidas (TEN-N): revisión, síntesis y recomendaciones

La Estrategia de Biodiversidad de la UE para 2030 busca situar la biodiversidad europea en la senda de la recuperación. Un componente clave de esta estrategia es el desarrollo de una Red Transeuropea de Áreas Protegidas (TEN-N), a través de nuevas designaciones de áreas protegidas y el desarrollo de corredores ecológicos que ayuden a proteger los hábitats y las especies prioritarias de Europa frente al cambio climático y transformaciones del paisaje.

Este informe resume la revisión realizada por el proyecto Horizonte Europa **NaturaConnect** sobre mecanismos de gobernanza, políticas de uso del suelo e instrumentos financieros necesarios para crear una TEN-N efectiva y resiliente. El informe está dirigido a administraciones nacionales y regionales y a todas las autoridades responsables de la conservación de la naturaleza, la agricultura y la silvicultura, así como a los planificadores del territorio y gestores de la conservación.

Nuestra revisión incluye consultas a una amplia gama de partes interesadas, incluyendo gobiernos de los Estados de la UE, gestores de áreas protegidas, planificadores del uso del suelo, ONGs y ciudadanos. Incluimos también casos de estudio de seis regiones que representan distintas escalas y necesidades de conservación: la región transfronteriza del Danubio y los Cárpatos; los países Finlandia, Francia, Portugal; el Patrimonio Mundial de la región de Doñana; y las áreas protegidas periurbanas en Leipzig-Halle, Alemania. Realizamos un análisis de economía política incluyendo entrevistas, talleres y una revisión exhaustiva de la literatura. De esta forma, identificamos distintas barreras relacionadas con la gobernanza, así como medidas que han demostrado ser exitosas para mejorar la conectividad ecológica. A partir de los resultados, identificamos **trayectorias de cambio** e intervenciones capaces de integrar Infraestructuras Verdes y Azules en apoyo de la biodiversidad y el desarrollo sostenible.

## Resultados principales

Muchos países europeos se enfrentan a desafíos relacionados con la gobernanza de la conectividad ecológica, a pesar de que existen marcos orientativos ya establecidos tanto a nivel de la UE como nacionales y subnacionales. En la revisión identificamos cuatro causas principales: (1) las regulaciones existentes son débiles y se implementan de forma limitada; (2) mala gestión de conflictos; (3) usos insostenibles del suelo y desarrollo de infraestructuras que ponen en peligro la conectividad ecológica; y (4) limitaciones de financiación, capacidades técnicas y conocimientos.

Con frecuencia, las políticas no logran tener un impacto efectivo en la planificación espacial al nivel adecuado para su implementación, lo que impide proteger los corredores ecológicos frente a desarrollos que los dañan o destruyen. Esto se agrava por la falta de reglas formales para la planificación estratégica en sectores económicos específicos. En varios países, las brechas legislativas socavan la implementación a nivel local o resultan en un enfoque puramente voluntario. En estos casos, la conectividad ecológica no es un factor que se considere formalmente en la toma de decisiones. Otras limitaciones son la falta de incentivos políticos y la escasa voluntad de hacer cumplir la legislación.

A menudo existe una desconexión entre la escala de las acciones necesarias para mejorar la conectividad ecológica y las escalas de actuación de las autoridades responsables. Este problema se agrava por la falta de personal en administraciones locales y regionales y carencias en la formación de personal con conocimientos suficientes de ecología y planificación para la conservación.

Existen fondos públicos disponibles para apoyar la conectividad ecológica, pero a menudo son proyectos que carecen de planes a largo plazo. Además, generalmente no son suficientes para cubrir

las principales necesidades de financiación, por lo que muchas redes de áreas protegidas no disponen de los recursos necesarios. Las fuentes de financiación pública no siempre se utilizan de la manera más eficiente para mejorar la conectividad, como en el caso de la Política Agrícola Común (PAC). En paralelo, se observa el desarrollo de algunos instrumentos de financiación privada, pero a pequeña escala y fragmentarios.

## Recomendaciones

Para hacer frente a las diversas problemáticas mencionadas anteriormente, la revisión describe cuatro trayectorias de cambio junto con sus respectivas intervenciones. Estas intervenciones se adaptan a su público objetivo, ya sea para los gobiernos u otras autoridades implementadoras a nivel europeo, nacional, regional o local en los distintos sectores de uso del suelo. Además, cada intervención estará respaldada por varios ejemplos de buenas prácticas.

**Trayectoria 1 - Marco regulatorio:** Si existe un marco regulatorio adecuado, y se implementa correctamente y está respaldado por incentivos sólidos, las diferentes partes interesadas lo apoyan, ya que reconocen los valores, beneficios e importancia de la conectividad ecológica para las personas y la fauna. Intervenciones recomendadas:

- ✓ **Revisar las políticas y la legislación existentes:** asegurar que existan obligaciones legales vinculantes en la planificación espacial, y un proceso de toma de decisiones participativo.
- ✓ **Mejorar la implementación:** garantizar un mandato (político) adecuado, personal, financiación y ejecución.
- ✓ **Integrar la conectividad en las políticas sectoriales:** asegurar coherencia de políticas (incluida infraestructura, agricultura y silvicultura) y sinergias con otras planificaciones espaciales.
- ✓ **Abordar los conflictos de uso del suelo:** utilizar enfoques voluntarios, incluyendo herramientas innovadoras como las servidumbres de conservación.

**Trayectoria 2 - Desarrollo económico sostenible:** Si el desarrollo económico va acompañado de directrices claras para las medidas de mitigación, considerando los servicios ecosistémicos, y previniendo conflictos de uso del suelo mediante la colaboración entre sectores, entonces se orienta hacia un modelo económico sostenible que valora y beneficia a la Infraestructura Verde, porque el poder de cada sector está equilibrado cuando todos trabajan hacia beneficios mutuos. Intervenciones recomendadas:

- ✓ **Involucrar a los agricultores y silvicultores, y abordar los conflictos con los propietarios de tierras:** construir compromisos a largo plazo y confianza mediante incentivos oportunos y adecuados.
- ✓ **Integrar la conectividad en la planificación y en las evaluaciones:** realizar planificación estratégica para proyectos de infraestructura, emplear un enfoque programático para la infraestructura existente, y reconocer los múltiples beneficios de la conectividad a nivel paisajístico.

**Trayectoria 3 – Generación de conocimiento y capacidad:** Si se desarrollan y transmiten la base de conocimiento y las capacidades técnicas y humanas adecuadas, mejorará la planificación y el diseño, así como la implementación de una TEN-N bien conectada y resiliente, ya que esto facilitará el acceso de todos los sectores relevantes a las soluciones más beneficiosas, con costes optimizados. Intervenciones recomendadas:

- ✓ **Optimizar el papel de las redes profesionales e instituciones:** crear una comunidad de práctica.
- ✓ **Sensibilizar y proporcionar formación:** incluir directrices apropiadas y establecer normativas basadas en la ciencia.
- ✓ **Promover y asegurar una financiación y herramientas adecuadas:** maximizar el uso adecuado de la financiación existente y explorar nuevos instrumentos.
- ✓ **Desarrollar habilidades empresariales y económicas entre los profesionales:** desbloquear opciones innovadoras para inversiones.

**Trayectoria 4 - Empoderamiento y gestión de conflictos:** Si la sociedad civil está empoderada y se aclaran las causas de los conflictos reuniendo a los actores, entonces se puede fomentar el compromiso, gestionar los conflictos y mejorar la confianza y cooperación de las partes interesadas,

porque las iniciativas y mejoras de abajo hacia arriba catalizan el cambio positivo. Intervenciones recomendadas:

- ✓ **Empoderar a la sociedad civil:** crear un entorno político inclusivo y abierto al cambio, apoyar a los líderes locales
- ✓ **Aumentar la participación de las partes interesadas:** establecer redes nacionales y transfronterizas intersectoriales.
- ✓ **Aplicar gestión de conflictos y aprendizaje colaborativo:** desarrollar una visión compartida, trabajar como iguales, monitorear los resultados y adaptarse.

Las vías descritas son complementarias e incluyen diversos puntos de acción a diferentes niveles. La gobernanza, la política y la financiación son componentes cruciales para permitir o dificultar la implementación exitosa de un sistema conectado de Áreas Protegidas y Conservadas en toda Europa. La revisión forma parte del proyecto [NaturaConnect](#), cuyo objetivo es apoyar la designación e implementación efectiva de la TEN-N por parte de los Estados miembros de la UE proporcionando datos científicos y políticos, y directrices y herramientas para la toma de decisiones. Obtén más información sobre los marcos legales y los sistemas de gobernanza existentes en Europa en los diferentes países en el [informe completo](#).



Funded by  
the European Union

NaturaConnect receives funding under the European Union's Horizon Europe research and innovation programme under grant agreement number 101060429.



[www.naturaconnect.eu](http://www.naturaconnect.eu)



[@naturaconnect](https://www.linkedin.com/company/naturaconnect)



[naturaconnect@iiasa.ac.at](mailto:naturaconnect@iiasa.ac.at)



[@naturaconnect](https://twitter.com/naturaconnect)